



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «МИЛЛЕРОВСКИЙ РАЙОН»

## АДМИНИСТРАЦИЯ МИЛЛЕРОВСКОГО РАЙОНА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14.08.2017 № 117

г. Миллерово

#### Об утверждении бюджетного прогноза Миллеровского района на период 2017 - 2022 годов

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Собрания депутатов Миллеровского района от 30.05.2016 № 142 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Миллеровском районе», решением Собрания депутатов Миллеровского района от 25.11.2015 № 97 «О стратегическом планировании в муниципальном образовании «Миллеровский район», постановлением Администрации Миллеровского района от 31.12.2015 № 889 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Миллеровского района на долгосрочный период», в целях обеспечения долгосрочного бюджетного планирования в Миллеровском районе Администрация Миллеровского района **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить бюджетный прогноз Миллеровского района на период 2017-2022 годов согласно приложению.
2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента официального опубликования.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Миллеровского района



В.С. Макаренко

Постановление вносит  
Финансовое управление Миллеровского района

Приложение  
к постановлению  
Администрации  
Миллеровского района  
от 14.02.2017 № 117

Бюджетный прогноз Миллеровского района  
на период 2017 - 2022 годов

Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах.

В целях реализации долгосрочного планирования принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части дополнения статьей 170<sup>1</sup> «Долгосрочное бюджетное планирование».

Принято решение Собрания депутатов Миллеровского района от 25.11.2015 № 97 «О стратегическом планировании в муниципальном образовании «Миллеровский район».

Постановлением Администрации Миллеровского района от 31.12.2015 № 889 утверждены Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Миллеровского района на долгосрочный период.

В соответствии с указанными Правилами, бюджетный прогноз Миллеровского района на период 2017-2022 годов содержит информацию об основных параметрах долгосрочного прогноза социально-экономического развития Миллеровского района, прогноз основных характеристик бюджета Миллеровского района, показатели финансового обеспечения муниципальных программ Миллеровского района на период их действия, а также основные подходы к формированию бюджетной политики, согласно приложению к настоящему бюджетному прогнозу Миллеровского района на период 2017-2022 годов.

На период 2017-2019 годов параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом решения Собрания депутатов Миллеровского района от 26.12.2016 № 182 «О бюджете Миллеровского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Управляющий делами  
Администрации Миллеровского района



Н.И. Бандурин

Приложение  
к бюджетному прогнозу  
Миллеровского района  
на период 2017-2022 годов

1. Основные параметры варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Миллеровского района, определенные в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования, представленные отделом социально – экономического развития, торговли и бытового обслуживания Администрации Миллеровского района

№ п/п	Основные показатели	Единица измерения	Год периода прогнозирования					
			2017	2018	2019	2020	2021	2022
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Индекс потребительских цен	процентов к предыдущему году	104,0	104,0	104,0	105,3	105,2	105,1
	Фонд заработной платы							
	в действующих ценах, всего	тыс. рублей	4468239,4	4700772,0	4919081,6	0,0	0,0	0,0
		процентов к предыдущему году	106,0	105,2	104,6	0,0	0,0	0,0
	Прибыль прибыльных предприятий							

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	в действующих ценах	тыс. рублей	539724,0	578949,0	640296,0	698562,9	739778,1	783425,0
	темпа роста в действующих ценах	процентов к предыдущему году	106,4	107,3	110,6	109,1	105,9	105,9

2. Прогноз основных характеристик бюджета Миллеровского района

Наименование показателя	Год периода прогнозирования							(тыс. рублей)
	2017	2018	2019	2020	2021	2022		
1	2	3	4	5	6	7		
Показатели консолидированного бюджета Миллеровского района								
Доходы, в том числе:	1885696,3	1589421,7	1599505,5	1599505,5	1599505,5	1599505,5	1599505,5	1599505,5
налоговые и неналоговые	495364,0	493701,7	512643,9	512643,9	512643,9	512643,9	512643,9	512643,9
безвозмездные поступления	1390332,3	1095720,0	1086861,6	1086861,6	1086861,6	1086861,6	1086861,6	1086861,6
Расходы	1896654,4	1602121,0	1612976,2	1612976,2	1612976,2	1612976,2	1612976,2	1612976,2
Дефицит/профицит	-10958,1	-12699,3	-13470,7	-13470,7	-13470,7	-13470,7	-13470,7	-13470,7
Источники финансирования дефицита бюджета	10958,1	12699,3	13470,7	13470,7	13470,7	13470,7	13470,7	13470,7
Показатели бюджета Миллеровского района								
Доходы, в том числе:	1674571,6	1395143,4	1404276,7	1404276,7	1404276,7	1404276,7	1404276,7	1404276,7
налоговые и неналоговые	329004,0	334980,5	350607,8	350607,8	350607,8	350607,8	350607,8	350607,8
безвозмездные поступления	1345567,6	1060162,9	1053668,9	1053668,9	1053668,9	1053668,9	1053668,9	1053668,9

1	2	3	4	5	6	7
Расходы	1680188,4	1401216,2	1410802,2	1410802,2	1410802,2	1410802,2
Дефицит/профицит	-5616,8	-6072,8	-6525,5	-6525,5	-6525,5	-6525,5
Источники финансирования дефицита бюджета	5616,8	6072,8	6525,5	6525,5	6525,5	6525,5
Муниципальный долг	8 661,3	4 330,7	0,0	0,0	0,0	0,0

2.1. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Миллеровского района\*

Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Миллеровского района		Год периода прогнозирования						
		2017	2018	2019	2020	2021	2022	
1	Наименование муниципальной программы Миллеровского района	2	3	4	5	6	7	
	«Развитие здравоохранения»	5523,8	4039,9	2891,2	1756,4	0,0	0,0	
	«Развитие образования»	841541,5	670486,8	749361,5	803832,4	0,0	0,0	
	«Молодежь Миллеровского района»	208,6	208,6	208,6	213,8	0,0	0,0	
	«Социальная поддержка граждан»	430691,1	426953,0	436970,4	348926,9	0,0	0,0	
	«Доступная среда»	27,5	27,5	27,5	20,0	0,0	0,0	
	«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Миллеровского района»	22230,2	1531,0	1531,0	0,0	0,0	0,0	
	«Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Миллеровского района»	117056,9	16387,2	16387,2	0,0	0,0	0,0	
	«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	6573,3	6573,3	6573,3	1364,3	0,0	0,0	

«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	11621,9	11621,9	10311,4	5624,7	0,0	0,0
«Развитие культуры»	58318,8	44934,5	45031,3	45031,3	0,0	0,0
«Развитие физической культуры и спорта»	1061,1	1061,1	1061,1	1061,1	0,0	0,0
«Экономическое развитие»	372,2	372,2	372,2	703,0	0,0	0,0
«Информационное общество»	13456,5	13503,4	13544,3	13921,7	0,0	0,0
«Развитие транспортной системы»	89267,9	134909,3	57694,9	18659,0	0,0	0,0
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	7873,8	5363,4	5409,0	25120,2	0,0	0,0
«Муниципальная политика»	35,0	35,0	35,0	35,0	0,0	0,0
«Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами»	10604,5	10617,5	10630,4	10630,4	0,0	0,0
Итого	1616464,6	1348625,6	1358040,3	1276900,2	0,0	0,0

\* Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Миллеровского района заполняются на период их действия.



## 2.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики Миллеровского района на период 2017-2022 годов

Бюджетный прогноз Миллеровского района на период 2017-2022 годов разработан на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Миллеровского района.

При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации, Ростовской области, бюджетном законодательстве Российской Федерации, ожидаемые в прогнозном периоде.

Расчет прогнозных показателей дефицита, источников его финансирования и муниципального долга Миллеровского района осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита и уровню муниципального долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В прогнозируемом периоде будет продолжена взвешенная долговая политика.

Бюджетная политика Миллеровского района на долгосрочный период будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Миллеровского района при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

### Основные подходы в части собственных (налоговых и неналоговых) доходов

Налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Областного закона Ростовской области от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области».

При формировании налоговых и неналоговых доходов на 2017–2019 годы учтены основные подходы в сфере межбюджетных отношений на региональном уровне.

Продолжена передача местным бюджетам единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц муниципальным районам и городским округам (по 10 процентов), от уплаты акцизов на нефтепродукты (10 процентов от консолидированных поступлений в бюджет области), от уплаты государственной пошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи

заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в МФЦ (по 45 процентов).

Дополнительно к единым нормативам отчислений от областных налогов бюджетам муниципальных районов и городских округов по согласованию с представительными органами муниципальных образований продолжена передача дополнительных нормативов от налога на доходы физических лиц, заменяющих часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, в общем объеме равном 5 процентам оценки поступлений от указанного налога в консолидированный бюджет области.

Кроме того, с 1 января 2017 года часть расходных полномочий сельских поселений перераспределена на уровень муниципальных районов. В соответствии с оценкой полномочий, в целях межбюджетного регулирования произведена передача бюджетам муниципальных районов законом о межбюджетных отношениях, в рамках права данного Бюджетным кодексом РФ единых нормативов отчислений, ранее зачисляемых в бюджеты сельских поселений: 4% от налога на доходы физических лиц, 10% по единому сельскохозяйственному налогу.

#### Основные подходы в части федеральной и региональной финансовой помощи

Бюджетная политика, проводимая на федеральном и региональном уровне, в сфере межбюджетных отношений направлена на обеспечение содействия сбалансированности местных бюджетов, повышение роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов и эффективности использования бюджетных средств.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, рекомендациями Минфина России выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований на 2017–2019 годы осуществлялось по трем группам муниципальных образований:

1 группа: муниципальные районы и городские округа по доходам и полномочиям муниципального района.

2 группа: сельские поселения.

3 группа: городские поселения и городские округа по доходам и полномочиям городского поселения.

Применены установленные единые критерии выравнивания бюджетной обеспеченности по каждой группе (среднедушевые налоговые доходы), с учетом проведенной оценки расходных полномочий муниципальных образований текущего характера и минимально возможного покрытия расчетного объема

расходных обязательств местных бюджетов расчетным объемом доходных источников.

### Основные подходы в части расходов

Важной задачей в бюджетной сфере является определение баланса между необходимостью жить по средствам и созданием бюджетных стимулов для возобновления роста.

В предстоящие годы будет продолжена оптимизация расходов бюджета Миллеровского района, с учетом сокращения менее эффективных расходов и в силу доходных возможностей наращивания более эффективных, в том числе тех, которые будут обеспечивать повышение производительности экономики Миллеровского района. К таковым, в первую очередь, относятся инвестиции в человеческий капитал.

В соответствии с федеральными и региональными подходами определены основные стратегические направления на долгосрочную перспективу.

Планируется особый подход к бюджету – ассигнования планируются на приоритетные направления, остальные расходы тщательно анализируются и сокращаются.

В социальном секторе необходима ориентация на результат. Не увеличивая расходы за счет субвенций из областного бюджета, следует существенно повышать качество и доступность социальных услуг.

Также необходимо, начиная с 2018 года поддерживать уровень заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленный программными указами Президента России, ориентированный на среднюю заработную плату по Ростовской области. Таким образом, при её повышении будет продолжать расти зарплата педагогов, врачей, среднего и младшего медицинского персонала, социальных работников и работников учреждений культуры.

Основная задача, которая стоит перед социальной политикой – оказать помощь тем, кто в ней нуждается.

Также требуется расширить доступность дополнительного образования.

На период до 2022 года в Миллеровском районе будут реализовываться приоритетные проекты по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации.

На федеральном уровне определено 11 стратегических направлений, которые можно сгруппировать по двум основным блокам.

Первый – это решение социальных вопросов, повышение качества жизни. В данном блоке предполагается улучшение состояния дорог, работать над улучшением жилищно-коммунальных условий, развивать возможности решения

жилищного вопроса. Отдельное и не менее важное направление – это улучшение экологической обстановки.

Второй блок посвящён развитию экономики и выведения её на новую траекторию – «траекторию развития». Сюда относятся проекты, которые позволят сформировать благоприятную среду для малого бизнеса, для индивидуальных предпринимателей, повысить производительность труда.

#### Основные подходы в части межбюджетных отношений с бюджетами поселений

В среднесрочной и долгосрочной перспективе будет продолжена бюджетная политика Миллеровского района, направленная на повышение финансовой самостоятельности бюджетов поселений, качественное управление муниципальными финансами.

На региональном уровне будет продолжено предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и предоставление бюджетных кредитов.

Немаловажная роль будет отведена методологическому обеспечению деятельности бюджетов поселений по бюджетно-финансовым вопросам, осуществлению постоянного контроля за планированием и исполнением бюджетов поселений.

#### Основные подходы к долговой политике

Важнейшей задачей является обеспечение уровня муниципального долга, позволяющего Миллеровскому району обслуживать долговые обязательства и исполнять расходные обязательства.

По итогам 2015 года муниципальный долг Миллеровского района составил 2690,9 тыс. рублей.

В течение 2016 года досрочно были исполнены долговые обязательства по уплате бюджетного кредита и процентов в полном объеме.

Основной целью долговой политики Миллеровского района на период до 2022 года будет являться ограничение муниципального долга и минимизация расходов на его обслуживание.

Муниципальная долговая политика будет направлена на сохранение муниципального долга на экономически оптимальном уровне, при этом должна быть обеспечена способность Миллеровского района осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных для Миллеровского района условиях.